

# IAED

国家农业政策分析与决策支持系统开放实验室  
中国农业科学院农业经济与发展研究所

Institute  
of Agricultural Economics and Development  
Chinese Academy of Agricultural Sciences

## 研究简报

2016 年第 10 期（总第 311 期）

2016 年 8 月 8 日

### 马铃薯产业化发展中面临的突出问题及政策建议

#### ——基于内蒙古金薯农业集团的调研

周向阳 刘慧 赵一夫

目前，中国已成为全球马铃薯生产消费第一大国。2016 年 2 月 23 日，农业部公布《关于推进马铃薯产业开发的指导意见》（下简称《意见》），提出把马铃薯作为主粮，扩大种植面积、推进产业开发。到 2020 年，马铃薯种植面积将扩大到 1 亿亩以上，适宜主食加工的马铃薯品种种植比例将达到 30%，用于作为主食的马铃薯消费量将占马铃薯总消费量的 30%。同时，《意见》明确提出马铃薯是新一轮种植结构调整特别是“镰刀弯”地区玉米结构调整理想的替代作物之一，这主要是因为小麦、水稻等主粮作物继续增产的空间变小、难度加大，而马铃薯耐寒、耐旱、耐瘠薄，适应性广，属于“省水、省肥、省药、省劲儿”的“四省”作物，能够在一定程度上克服耕地、水资源的约束，并产生良好的经济效益。然而，推动马铃薯种植面积

<sup>0</sup>基金项目：中国农业科学院创新工程农产品市场与贸易政策创新团队（ASTIP-IAED-2016-04），国家自然科学基金青年项目“基于全产业链视角的欠发达地区杂粮生产综合效益评价研究”（71403273），中央级公益性科研院所基本科研业务费项目（0052015001-1-6）。

逐步扩大，要依赖于马铃薯产业全产业链现代化发展程度，特别是马铃薯加工业发展的质量、水平和效益。基于对内蒙古金薯农业集团的调研，本文探讨马铃薯产业化发展中面临的突出问题 and 对策建议。

### 一、内蒙古金薯农业集团加快马铃薯产业化发展情况概述

金薯农业集团位于内蒙古自治区包头市固阳县。固阳县地处阴山北麓，位于北纬 41° 旱作农业的黄金种植带上，属中温带半干旱大陆性气候，是我国北方马铃薯种植的最佳地带之一。固阳县马铃薯常年种植面积约 100 万亩左右，总产量达 110 万吨，已经成为内蒙古自治区马铃薯重要产区之一。

金薯农业集团下辖内蒙古田丰农牧有限责任公司、内蒙古金薯农业科技有限责任公司、内蒙古薯峰农牧业有限责任公司、固阳县精诚脱毒马铃薯种薯繁育中心、内蒙古金薯食品深加工技术研究院等 9 家机构。该集团围绕种薯研发、生产种植、仓储物流、深加工等环节持续推动马铃薯产业化发展。从种薯研发来看，该集团已经建成 2000 平方米的组织培养室 1 座，微型种薯繁育温室大棚、日光大棚 127 座，育种面积达到 200 多亩，年生产脱毒马铃薯种苗 2000 万株，种薯 4000 万粒；从生产种植来看，该集团已经在包头市、呼和浩特市建立 6 个农业基地，基地面积近 2 万亩，辐射周边农户种植面积 20 万亩；从仓储物流来看，该集团已经建成占地 580 亩的仓储基地，仓储规模可达 20 万吨；从马铃薯深加工来看，该集团通过与国内知名高等学校和科研院所合作，创新开发了在质量安全上更为严格的无矾鲜粉条系列产品，并建成一条日生产能力达到 40 吨的生产线，还开发无矾干粉、方便面休闲食品、马铃薯干、马铃薯泥和方便土豆丝等 10 多类其他系列产品。该集团紧紧抓住国家把马铃

薯作为主粮产品进行产业化开发的机遇，将这一传统产业转型升级，推进马铃薯由副食消费向主食消费转变、由原料产品向加工制成品转变、由温饱消费向营养健康消费转变。

## 二、内蒙古金薯农业集团推动马铃薯产业化发展取得的成效

### （一）加强科技创新能力，提升种薯研发技术水平

种薯品质对于提高马铃薯生产标准化程度和提高马铃薯商品薯质量具有重要意义，内蒙古金薯农业集团十分重视种薯培育研发，通过技术创新引领马铃薯产业现代化发展。内蒙古金薯农业集团下属固阳精诚脱毒马铃薯种薯繁育中心于 2009 年成立，中心高薪聘请了国内及自治区内知名育种专家，夯实种薯研发专业技术人才队伍建设，积极做好马铃薯种薯扩繁生产和经营活动。目前中心在固阳县金山镇旧城果园和怀朔镇卜塔亥村建有两个马铃薯微型种薯繁育基地，年微型种薯生产能力 1200 万粒。中心生产的马铃薯脱毒种薯于 2012 年 3 月在山东省马铃薯协会主办的脱毒马铃薯 G2 级种薯全国种植竞赛中获得银奖。2016 年马铃薯市场总体行情趋好，中心生产的种薯供不应求，除了供应当地种植户外，还远销自治区外。

### （二）建立高标准示范基地，推广新型种植方式

2014 年金薯农业集团确定了五个基地的马铃薯高标准示范基地。在固阳金山镇明和合作社万亩滩、秋丰农牧业专业合作社、兴顺西镇瑞丰农牧业专业合作社三个种植基地重点示范推广马铃薯高效高产集成种植技术，并进行马铃薯新品种试验、新型肥料对比试验、马铃薯倒茬作物种植试验；在田丰农牧业专业合作社种植基地开展病虫害绿色防控技术示范；在西斗铺百川通农业合作社种植基地重点示范推广农机与农艺相结合的

现代马铃薯生产技术。通过高标准示范基地的种植技术示范，让企业、合作社和农民充分了解农业科技的增产增效潜力，引领、辐射、带动马铃薯产业转变种植方式、提高种植效益。

### **（三）强化仓储基地建设，促进农户收入增长**

近几年，马铃薯价格波动幅度较大，价格过低时，农民经济利益蒙受损失，大量马铃薯烂在田间地头、滞销严重；价格较高时，又会导致大量工商资本转移进入马铃薯产业，推高土地流转费用等经营成本。因此改善仓储基地建设、有序向销地供给马铃薯是平抑价格剧烈波动的有效措施。2015年底，金薯农业集团田丰马铃薯产业园区基本建成投入使用，占地面积580亩，总仓储规模可达20万吨，该仓储基地已经成为内蒙古西部地区最大的马铃薯仓储基地，对缓解马铃薯价格波动将发挥显著作用，同时直接或间接带动1300户农户增收。

### **（四）发展订单农业，稳定马铃薯收购**

在固阳县实施的马铃薯产业发展政策带动下，金薯农业集团积极与农户开展“订单农业”，完善马铃薯产销机制，提高农民种植积极性，解决农民马铃薯卖难后顾之忧。截至2016年4月底，固阳县马铃薯种植企业、种植大户与金薯农业集团下属企业签订了600亩的马铃薯订单。订单品种是夏波蒂，种植地点分布在怀朔镇、兴顺西镇、西斗铺镇、金山镇。订单马铃薯按1.20元/公斤的企业保底价收购，每亩至少给农民增加1200元收入。

### **（五）加强深加工开发，延长产业价值链**

金薯农业集团积极抓住县政府鼓励扶持龙头企业的优惠政策，引入马铃薯深加工生产线和深加工技术，通过延长产业链增加马铃薯就地加工转化能力，提高产业附加值。集团下属内

蒙古田丰农牧有限责任公司专门成立了加工技术研发中心，已与国内 15 家科研院所合作研发出无钒鲜粉、干粉、马铃薯即食方便食品、马铃薯保鲜菜、马铃薯咸菜、马铃薯饮料等 10 多类系列产品，其中 3 项已申请国家专利，无钒鲜粉通过企业食品生产许可（QS）认证。目前，年生产 5000 吨的马铃薯湿粉生产线和年生产 3000 吨的马铃薯无矾粉条、粉丝、粉皮生产线已经投产使用，产品已在自治区内大型超市上市，马铃薯酱菜、方便鲜土豆丝等深加工产品生产线预计将在今年 9 月份大规模投入生产，经初步测算，到时仅马铃薯酱菜年消化马铃薯能力就达 20000 吨。

### 三、马铃薯产业化发展中面临的突出问题

#### （一）农机具购置补贴有待完善

随着种植规模化发展，马铃薯产业从播种到收获各生产阶段的机械化程度不断提高。机械化水平的提高有效降低了劳动投入，节约成本，明显提高生产效益，能更好地促进马铃薯产业持续发展。调研中企业和农户普遍反映，国产马铃薯农机具在种植效果、收获质量、使用寿命、维修服务等方面与国外的马铃薯农机具存在明显差距，如用国产马铃薯收获机收获的马铃薯存在大量表皮破损现象，给企业和农户带来较大的经济损失。目前农机具购置补贴名录仅限国产机型，没有覆盖国外机型，企业表示如果政策能够对国外农机具给予一定的补贴，即便国外农机具价格较高也可以考虑购买。

#### （二）仓储设施急需增加

近年来马铃薯价格波动较大的原因在于马铃薯产量较大、收获时期却较短，由于缺少仓储库，农户在收获之后便急于向市场抛售，造成短时间内马铃薯的供给量迅速增加，一旦市场

需求疲软，产地价格迅速下跌，农民收益就得不到保障，因此出现了部分农户宁愿不再收获、任马铃薯烂在地里也无人问津的现象。如果企业和农户能够增建仓储库，即可以缓解马铃薯收获期内集中上市的压力，实现错峰销售，也可保障农民的收益。据调查，固阳县目前并没有专门针对企业和农户自建马铃薯仓储库进行补贴等相关惠农政策，加之受仓储库难以获得不动产登记、建设成本较高等因素的影响，企业和农户自建仓储库的积极性不高。

### **（三）市场交易模式有待改进**

目前，地头交易仍然是我国马铃薯商品薯销售的主要方式。在马铃薯大规模收获上市期间，由于仓储库缺乏、企业深加工能力有限，农户、农民专业合作社急于抛售马铃薯，信息不对称又导致农户、农民专业合作社之间恶性竞价，定价权被销地采购商所控制，产地农户收益进一步受损。马铃薯产业化发展过程必然是马铃薯商品薯市场交易规范、公开化和透明化的过程，完善市场交易模式是马铃薯产业亟需解决的问题。农产品期货是调解市场供需、减轻价格波动的重要手段，马铃薯作为大宗商品，天然具有利用期货市场的优势，发展马铃薯期货市场是未来规范交易的必由之路，但目前质量标准厘定、交割基准地确定、从业者相关知识普及等因素还制约着马铃薯期货市场的培育和发展。

### **（四）产业融合发展程度相对较低**

目前，马铃薯产业发展模式总体上仍然限定于产业内部本身，即产业上游加强种薯研发，产业下游加强深加工、开发新产品。随着我国城乡居民生活水平提高，体验经济、旅游观光业、文化创意产业等新型业态不断涌现，在此背景下单纯追求

马铃薯延长产业链、提升产业附加值并不是最优途径和唯一途径，在马铃薯产业化发展过程中加强与其他产业融合发展也是促进产业提档升级、持续发展的策略选择。

#### **四、对策建议**

##### **（一）完善马铃薯农机具补贴政策**

为进一步提高企业和农民购置农机具、提高机械化水平的积极性，积极推动完善马铃薯农机具补贴政策，建议将企业和农户亟需的马铃薯国外农机具机型尽早纳入补贴名录，补贴比例大小可参考国产农机具机型购置补贴比例进行设定。同时，应提高国产马铃薯农机具研发制造水平，注入最新科技创新元素，扩大生产符合市场需要、性能优良的农机具产品。

##### **（二）完善马铃薯仓储设施建设**

建设仓储设施是稳定马铃薯市场价格，实现错峰销售、增加农户收入的重要手段。针对仓储基地少，修建费用高等现实问题，地方政府应积极开展规划工作，合理开发建设公益性马铃薯仓储设施，或者通过给予企业和农户补贴，利用社会力量加快建设仓储设施，同时，对于符合条件的仓储设施探索办理相关不动产登记和抵押贷款等手续。

##### **（三）构建马铃薯产业的现代营销体系**

一要继续培养开发潜在消费者，提高消费者对马铃薯作为第四大主粮在营养和保健上的认知水平，提高消费者对新型深加工产品的认可程度。二是积极利用“互联网+”新概念，结合超市对接、特许经营专卖店等实体店销售方式，借助微信、电商平台等新兴营销渠道，构建现代化立体式销售网络。三是加强品牌经营，合理实施区域分销，强化本地市场竞争力，深化品牌形象，积极开拓其他区域市场。

#### （四）推动马铃薯产业融合发展

利用马铃薯产业发展优势，推动马铃薯产业与文化创意产业、休闲农业、旅游业有机融合发展，培育多个产业价值增长极。一是策划创办马铃薯文化节，邀请知名文化艺术人士参与，提升产业宣传效果；二是积极争取地方市县政府投入，推动共建马铃薯主题博物馆或文化馆，将马铃薯科技与文化知识转化为产业增值的重要组成部分；三是推动马铃薯产业与旅游业融合发展，依托园区，开发食品加工业旅游观光路线，开设马铃薯新型食品亲自动手体验活动场所，推广观光旅游伴手礼。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

---

责任编辑：毛世平 黄丽江  
联系电话：(010)82109793  
传 真：(010)62187545  
电子信箱：[iae@caas.cn](mailto:iae@caas.cn)

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号  
中国农业科学院农业经济与发展研究所  
邮 编：100081  
网 址：<http://www.iae.org.cn>

---