

武汉市都市型现代农业发展模式及启示

蒋和平 陈冬

近年来，武汉市认真贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和中央、省、市有关重要会议精神，紧紧围绕建设国家中心城市的目标，以服务城市、富裕农民为核心，坚定不移地推进现代都市农业发展，加快转变农业农村发展方式，武汉市农业农村经济保持了持续稳定发展的良好态势。本文通过对武汉都市型现代农业发展模式的具体分析及其所取得的成效，说明武汉建设都市型现代农业在立足自身区域优势和产业特色条件下，通过典型的发展模式即带动了武汉市整体农业发展，也对加速武汉市都市型现代农业进程起到了推动作用，同时对其他地区又有借鉴经验和启示的作用。

一、武汉市都市型现代农业发展的主要模式

（一）农村综合改革实现创新驱动发展模式

农村综合改革创新发展模式是指立足当地实际，针对农业农村面临的突出问题，通过优化制度设计，着力推进农村资源

配置、农业生产经营组织形式等方面的改革创新，激活农业生产要素，形成创新驱动动力，在增强农业农村经济发展活力的同时，有力地加快都市型现代农业发展进程，为都市型现代农业发展提供坚实的保障的组织运行方式。

近年来，武汉市相继推出了一系列深化农业农村改革的政策措施。一是推进农村产权制度改革。2009年4月，武汉市继成都之后在全国成立了第二家农村综合产权交易所，开展农村土地承包经营权等10大类产权交易，有效地盘活了农村资源资产，增加了农民财产性收入。截止目前已累计交易各类农村产权127.27亿元，激活农村土地113.39万亩，惠及农户17万户。二是推进农业投融资体制改革。为了解决农业贷款融资困难，武汉市设立农业投资公司和农业担保公司，扩大抵押融资范围，创新金融产品，积极为投资人提供服务。三是推进农业投入改革。将财政资金从充分竞争的行业中退出，改变过去农业投入撒胡椒面的做法，将资金集中投向重点区域、重点项目和重点企业，着力打造重点和亮点，提高资金使用效率。武汉市通过对农业农村的综合改革，激活了农业生产要素，形成了各要素创新驱动的发展局面。

（二）资源资本化激活农业经营主体发展模式

资源资本化激活农业经营主体发展模式是在明确农业资源产权的情况下，通过建立农业产权交易市场，促进农业资源进行交易流通，形成能够体现一定价值量的资本，重点解决农业经营主体的资金问题，激活农业经营主体发展活力的组织运行

方式。

武汉市通过推动农业资源资本化进程，帮助农户解决抵押贷款融资问题，增强农业风险防范能力，有效解决农业面临风险大，投资效益回收慢导致贷款融资难等问题，促进武汉都市型现代农业发展。武汉市大力推进农业资源资本化，农村改革试验区试点乡镇街的“十权”确权登记或调查勘测全面完成，28个全省试点村的确权登记如期完成，其中汉南区新一轮确权颁证工作在全省整县推进试点县中排名前列。全面启动了农业生产设施登记颁证和抵押贷款融资工作，产权交易市场不断完善。同时，大力推进农业企业上市，已有3家企业实现上市，进入全市上市后备企业库的企业达到23家。设立村镇银行1家，成立了华中地区第一支都市农业产业发展基金——武汉中科农发创业投资基金。

（三）特色农业带动休闲旅游业发展模式

特色农业带动休闲旅游业发展模式是结合当地实际，通过扶持开发当地特色的农业产业，形成具有一定规模的产业链，以此为基础，再开发农业休闲旅游，进一步提升农业附加值的产业组织形式。

武汉市通过结合当地特色产业进行特色农产品精深加工，提升当地农产品品牌效应和附加价值。同时以当地特色产业为支撑，建设农业休闲观光景区，吸引游客参观采摘，开展特色休闲旅游业，既带动了农产品销售，加大特色农产品的宣传力度和品牌效应，同时也通过休闲旅游增加了当地和农民的收入。

武汉市大力发展农产品精深加工，2014年武汉市新增市级以上农业产业化龙头企业22家，年销售收入过10亿元龙头企业发展到13家。农产品加工产值与农业总产值之比接近4:1。着力打造特色产业链，水禽、水产、种业、健康杂粮等4条特色产业集群进一步壮大，到2014年，优势特色农业产值占农业总产值的比重达到80%以上。

特色农业为旅游业的发展创造了良好的条件。乡村休闲旅游方面，武汉市大力发展以赏花游为主的乡村休闲游产业，全市投入20多亿元，其中财政每年补贴1.5亿元，重点打造6大山水田园赏花游基地和特色街镇村景区，建设了40多个重点项目，6大山水田园赏花区格局初步形成。全市拥有5A级景区3家，4A级景区4家，3A级景区9家，全国休闲农业示范区1家、示范点3家，建成乡村休闲游专业村15个。农事会节经济迅速发展，连续举办了十一届中国武汉农业博览会，武大樱花节已成为闻名全国的赏花节日，油菜花节、桃花节、郁金香节、花朝节、杜鹃花节等一批农事会节的社会知名度和美誉度显著提高。

（四）农业全程服务形成产业一体化发展模式

农业全程服务形成产业一体化发展模式是指以农产品生产、加工和销售为主线，通过建立各环节的社会化服务组织，实现农产品全程服务的农业组织形式。

武汉市农业在基地生产上实现“五统一分”，即统一供肥、统一种苗、统一农药、统一技术、统一农机以及分配到户的生

产方式。在生产管理上，建设蔬菜生产标准化、管理规范化的，在收购销售上实现“四统一保”模式，即产品种植—物流配送—社区直营连锁店—网上销售同时保证回收。武汉汇春名优农产品专业合作社是一家集蔬菜种植、收购、加工、保鲜储存、配送，社区直销于一体农业合作经济组织。该合作社经营特点为通过上述模式为社员提供产前、产中、产后全程服务，保障社员收入。同时又减少中间流通环节，节约中间成本，保证蔬菜品质，达到优质、优价。特别是通过建立“菜夫人生鲜社区便民店”实现了蔬菜直接从基地到居民餐桌的跨越，菜价因此便宜两到三成，为社区带去了优质、安全、便捷和实惠的农产品，解决了菜农买菜难和市民买菜贵的问题。

（五）生物技术带动农业集约生态发展模式

生物技术带动农业集约生态发展模式是指按照生物学规律，采取现代生物技术手段，生产绿色化的农业生产资料和农产品，实现农业资源集约环境友好的现代农业组织运行方式。

武汉市积极利用人才和科技优势，在转基因育种、动物疫苗、生物饲料、非化学害虫控制和生物农药领域，采用基因工程、细胞工程、发酵工程、蛋白质工程等生物技术，实现了优质农产品以及生物农药、生物饲料等绿色农用生物产品的高效生产，形成了农业可持续发展的现代农业技术体系和产业模式。武汉高农生物园是武汉生物产业基地主题园区之一，主导产业包括生物育种、动物疫苗、生物饲料添加剂与微生态制剂等方面，充分采用板块和集群的发展模式，利用龙头企业带动产业

区的整体发展，形成良性竞争环境。同时板块间的企业进行资源共享，形成合力，联动发展以增强与园区外企业的竞争实力。另外武汉高农生物园内拥有众多的研究中心、重点实验室和科研院所，为武汉生物农业发展提供了技术支撑和人才保障。武汉市全力建设中国种都，大力推进国家种子产业园建设，全市已建成 5 万亩大宗农作物和 10 万亩良种示范基地、32 个名特优水产苗种繁育场，父母代种畜禽发展到 67 万头套（只）。

二、借鉴经验及启示

（一）加强政府统筹规划，打造都市农业合理布局

发展都市型现代农业需要加强政府统筹规划能力，结合区域特色、资源条件和生产基础，在地理空间、传统优势、产业融合等全局中统筹谋划，科学规划，合理布局，循序渐进，从而避免农业资源的无序或低水平开发。要坚持与城市总体规划相一致，注重发展区域特色农业产业，以区域化产业基地建设、特色农产品品牌建设为抓手，形成切合现代农业要求、符合城市农情实际的都市型现代农业板块圈层。同时，应该调整农业产业结构，积极构建现代产业体系，明确涉农区域发展重点和方向，形成特色明显、类型多样、竞争力互补的优势农产品产业带。要突出“接二连三”产业有机融合，探索发展都市型研发农业、物流农业、休闲农业、生态农业等业态。

（二）积极推进土地流转，优化配置土地资源

发展都市型现代农业，土地成为重中之重，土地向规模经营集中、优化配置土地资源，既解决小生产与大市场、分散经

营与规模效应之间的矛盾，又解放更多劳动力流向二、三产业，为提高农村土地产出率、资源利用率和劳动生产率打下坚实基础。各地政府应该在推进土地流转的同时重点保障农民利益、扶强产业大户和龙头企业、加强政策引导、积极稳步开展试点、建立健全流转市场。采取全市政策倾斜、集约土地指标拍卖、用地项目偿付等方式，解决好宅基地置换中动拆迁费用、补偿、复垦、新居和农民养老保障等问题。采取转包、转让、入股、租赁等多种形式推进土地经营权流转，推动将土地经营权向银行抵押融资，形成“土地银行”；推进“村镇银行”，改善为农金融服务环境，扩大信用担保的范围和比例，探索建立农户小额贷款联保机制，解决农民贷款难问题。

（三）完善服务体系，优化财政资金投入

发展都市型现代农业应该重点优化财政资金投入，重点做好农业社会化服务，形成覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系。一是在社会化服务提供方式上，由政府直接提供转变为分类分层提供，推进政府公共服务机构转型、回归公益性，鼓励社会力量参与提供服务，对于不同的服务类型，制定相应的扶持政策。同时在选择支持服务的重点上，由以提供产前和产中服务为主转变为提供产前、产中、产后和保障服务等全程化服务为主，实现社会化服务从关键环节向全程化转变。二是在财政支持方向上，应当调整资金运用结构，由以往主要对水、电、路网等农业生产硬件条件建设的支持，逐步变为支持硬、软件两手抓，同步支持推进的格局，以扭转农业技术推

广、品牌建设等农业软实力上增长乏力的态势，全面提高全程社会化服务综合实力。

（四）培育新型职业农民，扶持新型合作组织

都市型现代农业应该积极利用科研和人才优势，在加大农业技术推广的同时，加大城乡统筹，提升农业吸引力，不断加大强农惠农富农政策力度和对农业的支持和保护力度，强化对农民的职业教育和技能培训，把新型农民的培训放在加快都市型现代农业建设的突出位置，开展适应市场需要、满足农民需求的“订餐式”培训，努力把广大农户培养成市场意识强、生产技能优、管理能力高的现代农业经营者。其次应该因势利导扶持新型合作组织。创新农业生产经营方式，积极发展种养专业大户、农民专业合作社、专业农产品协会、龙头企业和集体经济组织等各类适应现代农业发展要求的经营主体，促进农业经营形式升级，在提高农业组织化程度中提升新型农民层次。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：毛世平 黄丽江

联系电话：(010)82109793

传 真：(010)62187545

电子信箱：iae@mail.caas.net.cn

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号

中国农业科学院农业经济与发展研究所

邮 编：100081

网 址：<http://www.iae.org.cn>