

国家现代化农业示范区建设模式及启示

蒋和平 张松涛

当前，我国已步入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时期。创建国家现代化示范园区，是顺应农业发展趋势，创新工作思路，强化工作指导，促进农业增产增效、农民持续增收的重大措施。经过近年来的发展，国内逐渐形成了一批具有典型建设模式的示范区，主要的建设模式有四种：粮食生产带动型模式、金融服务带动型模式、龙头企业带动型模式、集体经济推动型模式。本文试图通过对这四种模式的具体分析及其所取得的成效，表明国家现代农业示范区在立足区域资源优势和产业特色时，通过典型的建设模式，以点带面，不但具有规模化、机械化、标准化和产业化程度较高的特点，也对加速中国特色农业现代化的进程起到推动作用。

一、主要的建设模式与取得的成效

（一）粮食生产带动型模式

粮食生产带动型模式具有以下特点：围绕提高粮食生产能

力，以政府为主导，积极制定和落实强农惠农政策，大力推广和应用农业新技术，积极推进农业机械化；以农民专业合作组织为主要载体，推进土地规模经营；以农业龙头企业为核心，拉长以粮食为主导的产业链条；以培育种粮大户、农机大户为重点，提高农民的经营能力和整体素质。黑龙江富锦市通过调优种植结构，有效保证了粮食持续稳定增产。明确了“增水稻、扩玉米、稳大豆、调优经济作物”的种植结构调整，全市2013年总播种面积570万亩，其中粮豆薯种植面积544万亩，经济作物24.61万亩，粮食总产量预计超过60亿斤。目前，富锦市农产品加工企业的辐射带动作用明显加强，农业产业化龙头企业达到17家，带动产业化上规模、上档次、上效益，极大提高了农产品的仓储、加工和物流水平。全市建成了30个高产万亩示范区和各级科技示范区26个。2013年承担省、地、市试验、示范、推广项目50余项。富锦市通过粮食生产带动型模式，农业取得显著成效。一是科技化水平不断提高。富锦市建成了比较完善的市镇村三级农技推广网络，全市科技贡献率达到54%，标准化覆盖率达到86%，优良品种普及率保持在100%。二是机械化程度不断增强。全市共组件千万元大型现代农机合作社11个，农机田间作业综合机械化程度达到91%。三是农村经济发展活力增强。土地流转面积全市达到11万亩，土地规模化经营达到400万亩，占总耕地面积的89.3%。目前全市农业保险面积已达到133.8万亩，投保金额达到401.4万元，进一步提升了种植业的抗风险能力。

（二）金融服务带动型模式

金融服务带动型模式是以金融支持为载体，建立和完善金融组织体系、支付体系、信用体系、担保体系、基础金融服务体系，逐步解决农民贷款难、银行放款难、农村支付结算难等农村金融服务问题。广西田东县在金融机构、服务及产品的创新方面起到了很好的示范作用。2012年田东县引进国海证券股份有限公司并成立广西首家农村产权交易平台——田东县农村交易中心，2013年又组建2家小额贷款公司，2012年首创出台《开展农村产权抵押贷款试点工作的意见》，引导银行机构开展农村产权抵押贷款业务，解决了“银行房贷难，农民贷款难”的难题；同时建立了实验区工作联席会议制度，先后制定和出台了多份制度文件，加大对县投资平台公司、担保机构、小额贷款公司的监管力度，有效分担金融机构服务“三农”的风险。2012年12月建立了广西首家农村综合产权交易中心，2013年累计向扶贫龙头企业、贫困村发放扶贫贷款2.3亿元。田东县通过金融服务主导模式建设，取得了良好的成效。首先，土地流转加快。2013年新增土地流转面积1.5万亩，促进了农村土地向规模经营主体集中。其次，农村金融改革走在全国前列。截止2013年10月末，全县存款余额72.35亿元，涉农贷款余额53.48，增长22.63%。实现了2012年提出的率先在全国实现城乡金融服务“均等化”，构建村级“三农”金融服务平台的目标。再次，新型农业经营体系初步建成。全县16家龙头企业的年销售授予达到28.3亿元，增长15.5%，销售过亿的达到4家。

田东县通过金融改革创新与制度构建、推广复制、风险防控联动等措施，促进了农村金融改革与扶贫攻坚、发展了现代化农业、加快了城乡一体化结合的步伐。

（三）龙头企业带动型模式

龙头企业作为现代农业开发和经营主体，本着“自愿、有偿、规范、有序”的原则，向农民租赁土地使用权，将大量分散在千家万户中农民的土地纳入到企业的经营开发活动中，在基地进行农业科技成果推广和产业化开发。以湖北监利为例，该模式具有以下特点，一是以基地为依托，建设“第一车间”。监利县政府立足本县资源优势，加大财政扶持，引导新型经营主体参与土地流转，建设优质水稻板块基地，推进标准化生产。二是以合作组织为桥梁，编织“坚韧纽带”。通过积极发展专业组织，鼓励农民成立专业合作社，引导农民采取“公司+合作社+基地+农户”的模式运作。三是加强农业科技的广泛应用。推进水稻高产建设，提高农业生产中机械化的运用，加强农业信息服务。监利县通过龙头企业带动型模式的建设，取得了以下成效：首先，农业产值稳定增长。2012年全县粮食播种面积268.5万亩，总产量136.1万吨，比2011年粮食总产量增加2.2万吨，农产品加工业快速发展，2012年全县农产品加工业产值达181亿元，比2011年增加38.17%；其次，龙头企业档次升级。全县现有农业产业化龙头企业63家，基本形成了粮食深加工、水产品加工、油料加工等六大优势产业体系；再次，农村专业合作社组建加快。目前全县农民专业合作社发展到420家，其

中粮食生产合作社占 50%。2012 年获得国家级示范合作社 1 家，部级示范合作社 10 家，省级示范合作社 5 家。

（四）集体经济推动型模式

引导农民将土地承包经营权向村级组织集中流转，再通过公开竞标的方式，发展规模以上的农场推广农业适度经营，在由此形成的“适度规模农场模式”中，政府鼓励和支持以村级为单位成立的经营性农业服务组织参与良种示范、农机作业、抗旱排涝、沼气维护、统防统治、产品营销等服务，并通过成立生产各环节的专业合作社及“全程托管”式的一站式服务合作社来完成示范区的社会化服务体系。以江苏姜堰为例，通过此模式的建设发展，形成了以下 3 个特点：第一点，加快平台建设，将载体优势转变为资源集聚优势。把现代农业示范区作为平台，积极整合资源，加强招商引资，将农业园区打造成推动农业现代化建设的引擎。第二点，加强示范带动，将点的示范转变为面的普及。第三点，加强机制创新，将生产关系调整转变为现实生产力。积极培育现代农业新型竞争主体、积极探索土地集中经营的新形式、积极发展多种形式农业适度规模经营。姜堰通过此模式的建设也取得了诸多成效，首先，农业综合生产能力显著提升。2011 年，江苏省粮食总产达 661.6 亿斤，实现建国以来首次“八连增”，位居全国第 4 位。全省粮食单产 414.6 公斤，创历史新高。其次，农业设施装备水平显著改善。江苏全省高效设施农业和高标准农田面积分别达到 861.2 万亩和 2894.2 万亩，占耕地面积比重分别达 12.2%和 41%。农业生

产综合机械化水平达 74%。最后，转变农业发展方式显著加快。全省农业适度规模经营面积达 3453 万亩，占耕地面积面积比重 49%。农民专业合作社工商登记数达到 4.4 万个，登记成员 562 万户，农民合作社登记数、入社农户比例、社均成员数、出资额等四项关键指标均居全国第一。

二、借鉴经验及启示

（一）推进农村土地流转，稳定和完善的农村土地承包制度

土地流转是实现农业规模化经营和高效发展的基础，国家现代农业示范区要建立合理的土地流转制度，提高土地流转效率，创新土地流转模式，解决土地流转的后续问题，需要在深入推进土地承包经营权确权登记颁证工作的基础上，不断探索土地租赁方式，并出台农村土地承包经营权流转相关政策文件和奖励政策，同时建成土地流转服务大厅，做好土地流转服务工作。

（二）加快农村金融改革，建立农业投融资新机制

金融服务是现代农业发展的重要保障，要重视示范区农村金融改革工作，以农村金融服务为突破口，全面深化农村改革，加快推进示范区农业现代化进程。从金融服务的基础工作入手，建立和完善金融组织体系、支付体系、信用体系、保险体系、担保体系、基础金融服务体系，逐步解决农民贷款难、银行放贷难、农村支付结算难等农村金融服务“老大难”问题。

（三）加强农业标准化建设，保证粮食生产水平

要充分发挥现代农业示范区在标准化建设上的示范带动作用

用，提高粮食生产水平，使示范区带动农业区域成为保障国家粮食安全的重要力量。把规模化作为标准化建设的重要前提和保障，大力推进水利设施建设，大力推进育秧设施共建，大力推进农机设施共建，为调动农民规模经营的积极性，对于连片整地进行资金奖励。同时，示范区要注重转变生产方式，推动标准对接，提高粮食生产整体水平。

（四）进一步强化科技支撑，推进农业信息化协同共进

示范区要进一步利用集聚政策、资金、人才、信息等要素优势，推进农业生物技术、信息技术向传统农业全产业链渗透。下一步，加速建立涵盖农业技术信息化（如精准农业信息）、农业环境信息化（如气候预报、病虫害测报）、农业经济信息化（如农产品信息）等各个领域的网络系统，建立共享平台，直接面向农业科研和生产经营主体；通过智能农业信息技术，进一步实现农业生产的基本要素与农业生产过程相结合，提升农业生产、管理、交易、物流等各环节智能化程度；以标准化设施为载体，以标准化生产技术推广应用为手段，以标准化生产服务引导为保障，以标准化生产组织为纽带，全面推广现代化种养殖方式，健全农产品质量标准、检测和认证三个体系，推进“三品一标”的认定工作。

（五）培育职业农民，实施人才强农战略

我国现代农业应大力培育现有的种养殖大户、家庭农场和以市场为导向具备专业化、商品化、规模化生产技能的职业农民。一方面，建立“职业农民注册登记”制度，实行主营农业

劳动者资格认证，借此使补贴和优惠真正落到实处。另一方面，充分调研，建立能适应广大农户需求、灵活高效的农民科技培训体系，以提高农民的科技应用能力为突破口，综合农业市场、农业信息、农业投资、农业风险等多方面的知识，培养职业农民。再次，从政策优惠、项目支持、技术对接、生活福利等方面，创造良好的政策环境，鼓励有文化、懂技术、会经营的农村青年在家乡创业、吸引有志于“三农”事业的有为青年到农村创业或回乡创业、发展、致富，使他们成为从事现代农业的领头羊。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：毛世平 黄丽江
联系电话：(010)82109793
传 真：(010)62187545
电子信箱：iae@caas.cn

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号
中国农业科学院农业经济与发展研究所
邮 编：100081
网 址：<http://www.iae.org.cn>
