

### 我国牧区半牧区县肉牛生产形势与展望<sup>0</sup>

杨 春 王明利 王国刚

我国牧区半牧区县肉牛业发展，承担着为农区提供架子牛、保障牧民牛肉消费产品供给、促进牧民增收以及维护民族团结和边疆稳定等重任。近年来，我国牧区肉牛业发展情况具体如何，与全国的发展水平相比怎样，后续产业发展仍面临怎样的形势，未来的发展趋势如何，本研究将对上述内容进行深入研究，以期对牧区肉牛业发展提供科学指导。

#### 一、牧区半牧区县肉牛生产发展基本情况

我国 268 个牧区半牧区县旗市<sup>0</sup>（以下简称牧区半牧区县）基本情况及其肉牛生产发展特点，主要有以下几个方面。

（一）牧区半牧区县牛存栏量总体保持增长，牛存栏年平均增长速度高于全国水平。

我国牧区半牧区县牛存栏量由 2000 年 2137.10 万头增加到

<sup>0</sup>项目来源：中央级公益性科研院所基本科研业务费专项资金（项目号 0052013011、005201400121）。  
<sup>0</sup>目前，我国牧区包括河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林黑龙江、四川、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆 13 个省（区）的 268 个牧区半牧区县（旗、市）。

2012年的2892.72万头，占全国牛存栏量的比例相应由17.30%增加到27.97%。牧区半牧区县牛存栏量的年平均增长率要高于全国水平，2000年-2012年，全国牛存栏量的年平均增长率为-1.47%，而牧区半牧区县牛存栏量的年平均增长率高达2.55%。

**（二） 牧区半牧区县牛出栏量总体呈上升趋势，牛出栏量年平均增长速度高于全国水平。**

2000年-2012年，牧区半牧区县牛出栏量由567.27万头增加到1102.22万头，其占全国牛出栏总量的比例由14.90%增加到23.15%。牧区县牛出栏量由332.03万头增加到500.62万头，半牧区县牛出栏量由235.24万头增加到601.60万头。牧区半牧区县牛出栏量的年平均增长率要高于全国水平，2000年-2012年，全国牛出栏量的年平均增长率为1.88%，而牧区半牧区县牛出栏量的年平均增长率高达5.69%。

**（三） 牧区半牧区县牛肉产量总体保持增长，牛肉产量年平均增长速度高于全国水平。**

2000年-2012年，牧区半牧区县牛肉产量由74.60万吨增加到146.08万吨，其占全国牛肉产量的比例由14.00%增加到22.06%；牧区县牛肉产量由37.86万吨增加到60.20万吨，半牧区县牛肉产量由36.74万吨增加到85.88万吨。牧区半牧区县牛肉产量的年平均增长率要高于全国水平，2000年-2012年，牧区半牧区县牛肉产量的年平均增长率为5.76%，全国牛肉产量的年平均增长率为1.83%。

**（四） 草原生态保护补奖等政策，短期内延缓了牧区半牧区牛肉生产发展。**

2000年以来，牧区半牧区县牛出栏、牛肉产量总体呈增长态势，但近两年却小幅下降。在牛出栏方面，虽然牧区半牧区县牛出栏量在2008年以来持续增长，但到了2012年却有小幅下降，比上年减少了2.59%。牧区县牛出栏量在2011年明显下降，之后低位回升，半牧区县牛出栏量2012年比上年减少8.99%。在牛肉产量方面，牧区半牧区县牛肉产量在2007年以来持续保持增长，到2012年却有小幅下降，比上年减少0.73%，牧区县牛肉产量在2011年明显下降之后低位回升，半牧区县牛肉产量在2012年比上年减少5.56%。由此看出，近年来的草原生态保护补奖等政策，短期内延缓了牧区半牧区牛肉生产发展。

#### **（五）牧区肉牛养殖面临成本增加的压力，牛肉价格保持高位。**

当前来看，受部分牧区县草场退化，可供放牧草场提供的饲草有限，饲草短缺的问题突出以及精饲料价格增加等因素的影响，牧区县肉牛养殖面临成本增加的压力。如，在新疆的一些地区，由于饲草区域供给不均衡，麦秆价格达0.65元/公斤。同时，牧区县牛肉价格居于高位。一方面，牧区牛羊肉品质相对较好，有些是清真牛肉产品，一些高原地区，主要养殖牦牛，优于全国的普通黄牛，同时有些牧区县在发展特色有机畜牧业等，牛肉价格很高；另一方面，牧区既是牛肉生产区又是主要消费区，价格保持高位。另外，伴随全国性牛肉产品供应趋紧，一些消费者对牧区牛肉消费增加，牧区牛肉价格高位增长，据2012年8月份调研，新疆喀什地区塔县牛肉价格为40-50元/公斤。

## 二、牧区半牧区县肉牛业发展面临的形势

### （一） 国家逐步重视牧区畜牧业发展。

2011年，国务院出台了“关于促进牧区又好又快发展的若干意见”文件，提出支持肉牛（羊）标准化养殖小区（场）等建设，提高生产能力和水平等发展纲要。2013年农业部出台的“全国牛羊肉生产发展规划（2013-2020年）”，提出了坚持稳定牧区、确保牧区牛羊肉消费基本自给，并以牧区为重点，兼顾农区，强化政策扶持和宏观调控，抓好行业管理和服 务，加快西部牧区肉牛肉羊生产转型，推动牛羊产业健康发展等具体要求。

### （二） 牧区承担主要的肉牛繁育重任。

牧区是养殖母牛进行繁育的重要区域，利用其草场放牧资源，可实现肉牛的有效繁育，为肉牛育肥提供足够的牛源，保障肉牛养殖业的持续、稳定发展。尤其是在当前国内牛源紧缺的形势下，如何稳定基础母牛数量和增加牛源，将是牧区承担的重要任务。据对肉牛养殖调研，国内多数以专业育肥为主的养殖场（户），大多从内蒙、新疆、东北等地购买架子牛。

### （三） 牧区面临草原生态保护的任务。

近年来，国家加大对草原生态保护的重视。从2011年起，国家在内蒙古、新疆（含新疆生产建设兵团）、西藏、青海、四川、甘肃、宁夏和云南8个主要草原牧区省（区），全面建立草原生态保护补助奖励机制。实施草原生态保护补助奖励的区域，大部分与牧区半牧区县相关，这样以牧业发展作为牧民增收主要渠道的牧区在发展畜牧业的同时，还要面临保护生态

的重任。

#### **（四） 牧区肉牛生产发展急待转型。**

在牧区半牧区县肉牛业面临既要发展又要减畜的双重形势下，肉牛生产发展需要实现新形势下的生产方式转型发展。主要有以下方面，草原畜牧业生产发展与生态保护的兼顾发展；肉牛养殖稳存栏或减畜与保障牛肉产品生产供给的协调发展；牧业大发展与牧民增收的共赢发展。因此，需要注意以下方面，草原承包制度的落实，草畜平衡的实现；肉牛良种覆盖率、出栏率和防灾减灾能力的提升；牧民定居后畜牧业发展模式转型；肉牛特色优势产业的发展，牧区自我发展能力增强等。

### **三、未来趋势展望**

#### **（一） 肉牛养殖模式趋于多样化，分散游牧、代牧养殖、合作社、订单养殖、家庭牧场等相结合。**

当前，牧区肉牛养殖生产方式仍比较落后，未来在草原生态保护补奖励政策实施、牧民定居工程落实、草原承包责任制逐步完善的带动下，牧区肉牛养殖要逐步改变传统的养殖方式，逐步趋于多样化。包括由一个人负责多个家庭牲畜放牧的代牧养殖，多户养殖进行统一管理的合作社模式，公司与养殖户签订养殖协议的订单模式，公司与养殖户签订合同的订单生产模式，多户分散养殖向大户集中养殖的家庭牧场模式等。另外，还有以专业合作社运行为主的托牛所养殖模式<sup>0</sup>，以及草畜联营合作社等新型发展模式。

#### **（二） 肉牛生产由繁育和育肥为主向全产业链发展。**

---

<sup>0</sup>合作社通过把肉牛集中到托牛所一起养殖、销售，每头牛可增加收入 300 元~500 元。

一直以来，牧区肉牛生产基本以繁育和育肥为主，扮演着为农区提供牛源，但处于肉牛产业利润分配最低的环节的角色。未来，牧区肉牛养殖要实现由繁育和育肥为主向全产业链发展。这样有利于提高肉牛生产发展的产业化程度，保障牧区牛肉产品的多元化、有效供给，促进牧民增收。同时，由于牧区养牛具有提供高端肉牛产品的饲草资源优势、相对较低的养殖成本优势以及劳动力优势等，高端肉牛养殖及产品研发也将是未来牧区肉牛生产发展的主方向，包括优质有机清真牛肉、有机牦牛肉等。

### **（三） 注重草原生态保护的肉牛养殖将受到重视。**

在全球气候变化的情况下，肉牛养殖面临粪污处理问题，以及牧区畜牧业发展的草原生态保护重任的情况下，注重草原生态保护的肉牛养殖将受到重视。近年来，青海省探索了“梅陇模式”、“三产拉动型”、“反租倒包型”、“企业带动型”等一系列生态畜牧业新模式，推进以草定畜，着力减少草场载畜量，组织开展人工草地建设和牛羊养殖小区建设，极大减轻了天然草场承载压力。注重草原生态保护的肉牛养殖，对于保护生态环境、提高肉牛生产能力、实现畜牧业协调可持续发展都具有重要作用。

### **（四） 肉牛生产短期内有一定波动，长期来看将保持稳定**

结合以上分析，未来牧区半牧区县肉牛业发展短期内有一定波动，长期来看将保持稳定。一是，草原生态保护补奖励政策以及禁牧、休牧等，通过禁牧政策、草畜平衡奖励等会在一定程度上减少肉牛养殖数量，由此形成肉牛生产短期的微小波

动。二是，我国牧区肉牛业正经历转型的关键期，禁牧等区域将逐步向舍饲半舍饲转变，这样的转变需要一定的过程，由此会形成牧户暂时减少养殖量的情况。三是，当牧区肉牛业经历转型后，逐步由粗放向集约化、产业化发展，肉牛品种进一步优化，单产水平提升，牛肉生产发展将保持稳定。与此同时，牛羊业作为牧区畜牧业发展的主业及牧民增收的重要渠道，未来将会作为区域经济发展的重抓产业，将得到稳定、长足发展。

#### 四、相关对策建议

##### （一） 构建有效保障机制。

当前，我国牧区肉牛养殖仍面临资金、技术、养殖风险等制约。资金方面，积极争取国家对牧区发展的资金项目、农村小额妇女贷款项目、村镇银行贷款支持等，创新牧区肉牛养殖发展的贷款环境。技术方面，加强对牧区肉牛的品种改良，改变传统牧区养牛粗放的养殖技术，通过推广“轻简化”养殖技术。养殖风险方面，可借鉴青海河南县实施为牲畜上保险<sup>0</sup>等方法，提高养殖牲畜抵御雪灾等突发事件。同时，要完善动物疫病防控体系以及草原承包流转制度。

##### （二） 重视基础母牛养殖发展。

基础母牛是肉牛业持续、稳定发展的根源，同时牧区半牧区县在一定程度上承担繁育提供架子牛的重任，因此要加强基础母牛养殖发展，加大对母牛养殖的政策和资金扶持，注重母牛养殖技术提升，包括提升母牛繁殖能力等，保证牧区半牧区

---

<sup>0</sup>河南县与保险公司签订协议，以整县统保的方式，为全县六乡镇的牧民办理了牲畜保险，牲畜保险保额为每只羊 300 元、每头牛 2000 元。

县母牛养殖的稳定发展。

### （三） 推动肉牛产业化发展。

通过招商引资，引进并做强产业龙头，培育一批肉牛业龙头企业；积极发展草原有机牛肉产品、清真牛肉产品等，增加产品附加值，促进牧民增收；完善乡镇集市活畜交易市场，促进牛肉产品的流通和销售；积极扶持和发展专业合作经济组织等，构建产销经营一体化机制，推动肉牛业产业化发展。

### （四） 加强对牧民技术培训。

要重视宣传，让牧民充分体会到先进、实用技术对肉牛生产发展的重要性；通过实地调研，切实了解牧民在肉牛养殖中面临的突出技术难题，如草场管理技术，肉牛饲养技术等；进一步制定技术解决方案，并成立培训负责小组；采用多元化培训模式，如举办现场讲授、开展技术讲座等。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：毛世平 黄丽江  
联系电话：(010)82109793  
传 真：(010)62187545  
电子信箱：[iae@caas.cn](mailto:iae@caas.cn)

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号  
中国农业科学院农业经济与发展研究所  
邮 编：100081  
网 址：<http://www.iae.org.cn>