

IAED

国家农业政策分析与决策支持系统开放实验室
中国农业科学院农业经济与发展研究所

Institute
of Agricultural Economics and Development
Chinese Academy of Agricultural Sciences

研究简报

2013 年第 1 期（总第 255 期）

2013 年 1 月 14 日

粮食主产区农业标准化建设模式探索

—以河北晋州市为案例

蒋和平 钟鑫 彭成圆

晋州市是河北省粮食主产区，多年来，晋州市立足良好的资源优势，以维护国家粮食安全为己任，以农业标准化建设作为转变农业发展方式的有效途径，围绕粮食等大宗农产品的生产，形成了农业适度规模经营基础上的农业机械化、农业科技化、农业产业化的现代化农业发展格局，对周边地区农村发展和新农村建设产生了良好的示范带动作用，探索了粮食主产区如何通过实施农业标准化生产巩固和提升农业综合生产能力。相关做法取得了显著成效，对区域内和自然条件类似的其他地区的现代农业建设具有借鉴和指导意义。

一、主要做法和取得的成效

（一）将农业生产经营规模化与农业标准化建设结合，提高土地产出率

农业生产经营规模化有利于集中实施农业标准化建设。实行规模种植，对小麦生产品种进行规划布局，统一品种，一方面易于小麦标准化技术规程的实施与落实，另一方面能够保证面粉的质量，便于小麦加工企业的统一收购。晋州市从以下几个方面通过土地规模经营促进农业标准化建设。一方面，通过积极组建农民专业合作社，实现土地规模经营面积的扩大，粮食单产水平急剧提升；另一方面，在保留原承包方土地承包权的前提下，依法按策，严密程序，通过租赁、转包、出让、出租等形式，向专业合作社、种田大户、龙头企业等流转。至2010年晋州市小麦种植面积达到42万亩，通过土地流转，加速了农业标准化推进进程，培育了“生产+加工+销售”一条龙、“公司+基地+农户”三位一体的产业化经营模式，提高了劳动生产率。

（二）将农业生产机械化与农业标准化建设结合，提高整体劳动生产率

农业物质装备现代化保证了农业生产从选种、种植到施肥、植保及灌溉、收割的标准化程度。晋州市按照全过程机械化作业，全面积实施节水灌溉，全区域路林网络化的标准打造高标准农田。晋州市以高产创建为契机，研究和制订高产创建技术实施方案，将优良品种、轻简化栽培、测土配方施肥、病虫害综合防治、高效优化模式、科学抗灾等技术实行优化集成，按照操作规程实行标准化生产。同时，以农机补贴项目为依托，推广先进适用配套的农机化技术及机具，在农忙时节，农机维修协会等相关机构还组织农机维修人员，深入到各个镇的农村和麦田，对农户的农机具进行检修和保养，确保所有收割机、

农机具能够正常作业。并邀请大型农机具生产厂家的专业技术人员讲授小麦收割机、旋耕机等大型农机具的维修保养以及常见故障排除等技术知识，保证了农业科学技术大面积推广标准化建设。

（三）将农业科技成果集约化与农业标准化建设结合，提高科技成果转化率

农业标准化建设能够将新技术固化到农业生产规程中，规范选择生产品种和选用先进适用设备，提高农业科技成果的转化率。晋州市采取“项目带技术、技术带标准”的方式，促进农业科技成果与农业标准化的结合。近年来，晋州市先后承担和实施了省、市下达的 20 多个项目。累计项目建设面积达到 700 多万亩次，为建设和实施小麦农业标准化示范项目打下了坚实的基础。2008 年至 2011 年，小麦生产重点推广了规范播种、测土配方施肥、半精量播种、优质小麦高产栽培、小麦节水高产、统防统治等关键技术。据测产：2011 年周家庄示范片平均亩产 632.9 公斤，比全市平均亩产高出 113.4 公斤，增产率达到 21.8%。

（四）将农业生产产业化与农业标准化建设结合，提高农业综合效益

晋州市重视农业标准化的全产业链建设。产前实行统一良种服务，初步形成了以子公司为龙头的小麦育种、繁育推广为一体的农技服务体系。并同国内多家知名大种业集团签订了独家代理销售协议。连续几年在周家庄、吕家庄、常营、东里庄等地繁育小麦优种近万亩，年产小麦优种 400 万公斤；产中

实行“统一测土配方施肥、统一病虫害综合防治、统一标准化生产技术指导”的管理，积极推动农机联合作业、承包作业、一条龙作业，建立示范、推广、服务一体化的农业标准化服务新模式；产后围绕粮食产业，鼓励和扶持各类加工与流通企业150多个，通过“基地+农户”、“合作社+农户”等形式，实行统一销售，发展订单农业，壮大产业基地，培育产业集群，延长产业链条，拉动了晋州市工业快速发展。

（五）将农民职业化与农业标准化建设结合，提高农业可持续发展能力

农民作为现代农业建设的主体，其科学素质、生产经营能力的高低直接影响农业综合生产能力的提升。知识层次高、有一定经营理念的职业型农民在实施农业标准化生产过程中具有更强的主动性和积极性。晋州市把推行农民职业化教育同农业标准化建设相结合，为农业的可持续发展提供了制动力。一方面，在稳定农民的土地承包权和经营权的基础上，通过资金扶持、政策倾斜等手段，鼓励农民承包经营土地，加快土地流转，为土地适度规模经营创造必要条件；另一方面，通过技术培训与宣传等形式，建立健全对种粮大户、农民专业合作社等农业生产经营主体的标准化技术培训。晋州市围绕“测土、试验、配方、配肥、施肥”五个关键环节，组织全方位、多层次的技术指导与服务，提高农民的农业标准化生产水平，培育了一批农民专业合作社和种粮大户。

经过几年的努力，晋州市农业标准化建设工作取得了显著的成效：第一，晋州市的农业综合生产能力得到增强。2010—

2011 年度全市种植优质专用小麦面积达到 15 万亩，为全市优质小麦产业化生产奠定了基础。2010 年晋州全市国民生产总值达到 138.5 亿元，全市财政收入达到 5.6 亿元，农民人均纯收入达到 7595 元。第二，农业标准化工作稳步推进。晋州市小麦标准化生产技术规程逐步完善，通过项目实施，辐射带动全市实现了小麦生产环境无害化、生产过程规范化、质量控制制度化和种植品种区域化。第三，农业经营效益显著。晋州市通过实施农业标准化建设，粮食产量获得大幅度增加。2010—2011 年度，小麦标准化核心示范区槐树镇小麦的平均亩产达到 525 公斤，与建设前平均亩产 431 公斤相比，亩增产 94 公斤，总增产 225.6 万公斤，三年累计增产 375.6 万公斤。同时，由于采用标准化统一良种繁育，优质专用小麦的收购价格每斤高出普通麦 0.2 元，极大地提高了农民经营收入。

二、创新点分析

（一）充分利用粮食产业的土地密集型特征进行标准化生产

晋州市充分利用粮食产业的土地相对密集的特征进行标准化生产，主要从以下几个方面入手：一是推动适度规模的土地集中。生产者耕种的土地面积增加，使得土地面积达到一定的规模，才能实现合理的劳动分工，进行合理的标准化生产，进而有利于提高劳动生产率；二是加强农田基础设施建设。通过进行科学规划，拓宽投融资渠道，加大对农业基础设施建设的投入。在加强农田水利基础设施建设的同时，不断改善生态环境，使水利建设与生态环境协调发展；三是促进标准化生产的

制度化。通过编制农药仓储管理制度、农药经营安全防护制度、农药经营人员守则、农产品生产记录制度等，通过相关农技推广机构、农业执法大队等部门的管理与监督，规范农业生产，提高土地产出率。

（二）依靠职业农民提高标准化生产的自主性

在农业标准化建设过程中，职业农民能够综合利用政府政策、资金和科技扶持，基于自己所掌握的专业知识和技能，以及一定的农业经营经验，能够比其他农民更早、更主动接受农业标准化建设。其通过实施农业标准化建设而获得的整体效益的提高成为其主动实施标准化生产的主要原因。并且，职业农民能够进一步带动周边农民实施农业标准化建设，从而实现一点带线、一线带面，区域内农民标准化大力开展的局面。

具体而言，依靠职业农民提高农业标准化生产的自主性主要体现在以下几个方面：一是通过专业培训和职业教育的形式，以农业标准化示范区为孵化器，扶持和培育部分有知识、懂技术、会经营的创业型农民和农村实用人才；二是通过从政策优惠、技术帮助、市场信息、项目合作、销售支持等方面进行的全方位的扶持和激励，提升职业农民的致富能力和增收能力；三是通过典型示范的形式，以实现农业标准化实施的综合效益的提升。职业农民将在园区培训和从事生产经营活动中获取的新技能和新知识，传递给周边的农民，辐射和带动更多的农民主动进行农业标准化建设，进而实现区域内农业标准化建设水平。

三、借鉴和启示

（一）农业标准化建设要注重市场开拓

从晋州地区的建设实践来看，在农业标准化生产中，农产品市场的开拓和品牌化营销对农业标准化建设有促进作用。因此，各地在以农业标准化为转变农业发展方式、推进传统农业向现代农业转变的进程中，要重视产后的市场开拓和营销活动。主要从以下两个方面着手：一是积极拓展农产品加工领域，提高产业加工的程度和产品附加值，提高农产品的经济效益；二是积极发展农业产业化全产业链经营。重视产前附加值极高的育种工作，同时，通过订单农业等形式，拓宽农产品的销售渠道；三是扶持建设以职业农民、农民专业合作社为主体的农业产业化龙头企业，实现农民自营自利。

（二）农业标准化建设要因地制宜

农业标准化具有“简化、统一、协调、选优”的特点，调整提高、优化发展是其基本要求，在适应农业生产、加工以及各种技术联系和技术协作的和谐统一中不断优化发展和完善。我国区域发展不平衡，自然资源差异明显，通用一套标准是不实际的。因此我国的标准体系中均设有农业地方标准。在农业标准化建设过程中，对标准的设计与制定要因地制宜。例如，晋州市当地因农田基础设施还未普及，地块整地质量参差不齐，播种质量受很大影响，同时还存在着农民因秸秆还田量大，影响出苗质量，降低出苗率的生产现状，因此，在农业技术标准中制定了“推广播后镇压技术”规程，小麦播后镇压既可以踏实土壤，增强抗旱能力，又可以增强土壤与种子的结合度，提

高出苗率，提高出苗整齐度，能够明显改善上述不足，提高抗旱能力。

（三）农业标准化建设要重视培养职业农民

晋州市将农民职业化与农业标准化建设相结合的实践说明，我国进行现代农业建设的主体是农民，尤其是有文化、懂技术、会经营的新型农民。他们是农业和农村发展的领头羊，基于其较强的市场意识、新颖的发展理念，雄厚的资金、技术实力，能够通过组建农民专业合作社、创建龙头企业等多种组织形式，实现较大的农业生产经营规模，达到较高的劳动生产率，提高农业生产效益。因此，要积极培育和引导新型职业农民，造就一大批懂技术、会经营的以农业为职业的新型人才，加速我国农业由传统农业向现代农业的转变。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：毛世平 黄丽江
联系电话：(010)82109793
传 真：(010)62187545
电子信箱：iae@caas.cn

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号
中国农业科学院农业经济与发展研究所
邮 编：100081
网 址：<http://www.iae.org.cn>
