

IAED

中国农业科学院农业经济与发展研究所
国家农业政策分析与决策支持系统开放实验室
中国农业政策与科技发展战略研究中心

Institute
of Agricultural Economics and Development
Chinese Academy of Agricultural Sciences

研究简报

2021 年第 4 期（总第 360 期）

2021 年 4 月 22 日

优化发展动能结构 推进肉羊产业高质量发展

——新疆生产建设兵团第六师奇台农场创建国家现代肉羊产业园的经验启示

黄德林 蔡松锋 赖军臣、张建青、姜海

我国是全球第一大肉羊生产国和消费国，2020 年我国羊肉产量为 492 万吨，需求量为 528.5 万吨，供需缺口高达 36.5 万吨。未来，随着居民生活水平的不断提高，羊肉的供需缺口面临进一步扩大的趋势。除此以外，我国肉羊产业也面临产业规模化专业化程度低、产业链各环节松散、饲养模式相对落后等问题。为此，优化发展动能结构，不断推进肉羊产业高质量发展成为“十四五”期间的重要发展方向。目前，国内肉羊的最大养殖地是内蒙古和新疆，2019 年内蒙古和新疆羊肉产量占到国内羊肉产量的比重分别为 22.5% 和 12.4%。在双循环新发展格局下，作为“一带一路”核心区的新疆应该在肉羊产业高质量

发展方面起到引领和带动作用，并形成有益经验辐射全国乃至一带一路地区。新疆生产建设兵团第六师奇台农场（以下简称“奇台农场”）是新疆重要的肉羊生产基地，创建国家现代肉羊产业园时不我待。

一、奇台农场创建国家现代肉羊产业园的必要性

1、推动解决新疆肉羊供需失衡的问题

新疆是全国五大牧区之一，牧草地总面积 7.7 亿亩，仅次于内蒙古、西藏，居全国第三。但是，新疆羊肉产能不能够满足本地消费，每年还需要从内地调运羊肉进疆。究其原因，主要是肉羊产业现代化发展内生动力不足，粮、经、草三元种植结构不合理，肉羊产业化水平低，龙头企业少和资源有效利用率不高。奇台农场创建国家现代肉羊产业园对于推动整个新疆肉羊产业高质量发展意义重大，有利于加快推动新疆肉羊产业规模化、专业化和现代化，做强做大肉羊产业，进而缩小新疆肉羊的供需缺口，从而有利于新疆稳定繁荣。

2、推动提升新疆现代肉羊产业发展

目前，新疆生产建设兵团第六师的肉羊产业发展很不完善，肉羊生产规模化程度不高，肉羊生产的加工、物流环节非常薄弱。肉羊产业链短，创造价值的能力低，严重制约了六师农牧产业向现代农牧业发展的进程。现代肉羊产业园以现代肉羊产业技术为前提，做大作强肉羊产业的生产、加工、冷链物流、资源综合利用，瞄准未来肉羊高新技术，以中国农业大学、中

国农科院、新疆农业大学、石河子大学、塔里木农大、新疆畜牧科学院、新疆西域大学为技术依托，大力引进现代生态农牧业高新技术（如生物技术、信息技术、工程技术、肉羊现代化生产技术等），经试验示范后向周边地区辐射推广，积极推动大数据、云计算、区块链等信息技术应用于肉羊养殖，有效提升肉羊产业发达程度，示范肉羊产业在生产、加工、冷链物流、资源综合利用、信息化、智慧化技术，成为新疆农牧业产业的一个标杆。

3、助推新疆丝绸之路经济带核心区建设

国家“一带一路”发展战略规划明确提出把新疆建设成为丝绸之路经济带核心区的定位和目标，为新疆畜牧业充分利用国内、国外两种资源，积极发展外向型畜牧业提供了有利条件和机遇。同时，第二次中央新疆工作座谈会围绕新疆社会稳定和长治久安总目标，开启了依法治疆、团结稳疆、长期建疆的历史新征程。国家从政策、项目和资金等方面进一步加大对新疆农业农村经济发展的支持力度，各对口援疆省市也从多个层面进一步加大了援助支持力度，为新疆现代畜牧业持续健康发展注入了强劲动力。奇台农场创建国家现代肉羊产业园将借政策和经济发展的“东风”助推新疆丝绸之路经济带核心区的农业现代化建设。

二、奇台农场创建国家现代肉羊产业园的建设思路

瞄准奇台农场现代肉羊产业融合发展“双百”行动计划，

即利用五年时间，投资 100 亿元，建设年出栏 100 万只肉羊现代化全产业链基地，按照建设 11 个基地和 1 个体系、1 所农牧大学的总体思路，实施奇台农场创建国家现代肉羊产业园“1111”工程，创建新疆生产建设兵团第六师奇台农场国家现代肉羊产业园。

1、建设 11 个全产业链绿色循环基地

建设肉羊原种基地，以原种场和资源场为核心，以繁育场为支撑，建立满足不同生产方式和生产规模需求的肉羊良种繁育体系；建设肉羊扩繁场基地，以肉羊品种改良为重点，采用现代科技手段，坚持常规育种与现代生物技术相结合，加快建立、完善以自繁自育为主、外部引进为辅的肉羊良种繁育体系；建设肉羊标准饲养基地，健全良种繁育体系，推广舍饲圈养综合配套技术，发展养殖规模，推进标准化生产，提高肉羊产品质量；建设饲料加工基地，用两年的时间在新疆生产建设兵团第六师建设配合饲料生产基地，形成年生产饲料 55 万吨的生产加工能力；建设肉羊屠宰加工基地，积极引进消化吸收欧美等西方发达国家现有的加工技术装备，迅速改变我国肉类加工高耗、高污的生产状态，提高我国肉制品的质量与市场竞争力；建设中央储备库冷链物流基地，发展规模大、设备先进、带动能力强的大型龙头企业，带动新疆冷链物流发展。建设 100 万亩天然草场优质牧草基地、100 万吨玉米秸秆压缩肉羊饲草料基地和 20 万亩青储玉米种植及调制基地；建设废弃物综合利用

沼气基地，加快推动肉羊生产粪污无害化处理、减量化排放、资源化利用；建设生物有机肥生产基地，利用有机肥加工技术，提高有机肥的使用效果，推动可持续性农业发展。

2、建设 1 个科技创新及社会化服务体系

围绕产业的关键科技需求，以生物技术、工程技术和信息技术的集成创新与推广应用为重点，实施现代肉羊产业科技提升工程，推动科技创新与生产应用紧密结合，加强肉羊产业科技服务，提高肉羊产业科技转化与应用水平，创新农科教、产学研紧密衔接的机制，加快形成推进农业科技进步的强大合力。依托新疆建设兵团第六师奇台农场国家现代肉羊产业园，打造专业化肉羊科技成果转化平台和产业化示范基地。健全肉羊科技成果转化公共服务平台。培育特色明显、优势突出的示范性现代肉羊产业集聚区。

3、建设 1 所农牧业综合性大学，打造人才创新基地

现代肉羊产业发展，基础教育、人才是关键。新疆生产建设兵团自上世纪中叶创办八一农学院、石河子农学院、石河子医学院、塔里木农业大学后，一直没有建设新的高等院校。新疆西域农牧大学重点建设动物生命科学、资源与环境科学、信息与计算机科学、农业工程与自动化科学、经济管理与社会科学等学科群，设有本科生院、研究生院、继续教育学院。打造国家一级学科和国家、省部级重点实验室（中心、基地），有效解决制约新疆农牧业发展的人才问题，为现代农牧业建设培

养专业高科技人才。

三、奇台农场创建国家现代肉羊产业园的经验启示

1、创建现代农业产业园，人才是关键

现代农业是科技型产业，是人才集聚的产业。从产业的前、中、后及配套端，需要遵循研究一代、开发一代、贮备一代、生产一代的战略发展思路。只有不断进行人才创新，才会有科技创新，才能保障产业持续处于产业链的顶端。必须树立以发展工业的思想发展现代农业。企业现代化关键是管理现代化，生产现代化关键是掌握现代生产技术和专业技能的农业产业工人。把人才作为首要因素，是创建现代农业产业园的关键。

2、创建现代农业产业园，投入是保障

现代农业是规模化、集约化、专业化，全产业链发展的产业，标准化生产，专业化配套，起点高，要求严格，必须要有充足的资本投入。因此，国家对现代农业产业发展需要制定一系列标准，对高质量的现代农业应该加大投入。

3、创建现代农业产业园，要素须集聚

现代农业是土地、物资、装备集聚的产业，现代农业的产前、产中、产后及配套端均需要土地、物资、装备集聚。未来，农业产业的现代化、自动化、数字化会迅猛发展，只有这样，才能在有限的资源上，通过高效、精准生产，实现土地生产率和劳动生产率最大化效益，不断满足消费者和国家强国发展战略需求。

4、创建现代农业产业园，绿色健康环保先行

现代农业生产，绿色、健康、环保是首要任务。没有健康的养殖技术，安全、优质、高效、无公害的农产品就无法保证。没有绿色、环保生产技术，就无法保证产地环境的安全。新疆生产建设兵团第六师奇台农场国家现代肉羊产业园通过草原生态改良、畜禽粪便综合利用，秸秆微储、青储等资源综合利用技术，使无公害产品比重达到 100%，绿色食品比重达到 80%，有机食品占达到 60%，环境质量合格率 95%。生态农艺综合指数达到 95%。实现了肉羊产业的绿色、健康、可持续发展。

5、创建现代农业产业园，壮大经营主体不可或缺

园区以孵化和培育肉羊产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场为核心，发挥龙头企业的资金优势、产品优势、市场优势和技术优势，采用“企业+园区+农民专业合作社、家庭农场+农户”或“产业集群+园区+农民合作组织+家庭农场+农户”的产业经营模式，从产前的技术服务，产中的技术指导到产后的加工增值，产品的统一销售等多个环节，联结成技工农贸一体化，产供销一条龙的新型肉羊生产经营机制。

6、创建现代农业产业园，优化发展动能结构是目标

通过转变农业发展方式，发展标准化、规模化、健康养殖产业园，强化科技的支撑作用，大力发展循环农业，可以有效节约土地、水和能源等资源，提高土地产出率、劳动生产率和资源的综合利用效率。通过资源综合利用，实现废弃物资源化

利用，可以明显改善大气、水质、土壤质量，有效控制农业面源污染和农产品污染，改善农业生产环境和农村居住环境。同时，发挥产业园产业聚集程度高、科技研发与推广能力强、龙头企业带动作用突出等优势，通过不断延链、补链、强链、优链，提升农业产业发展新动能，优化产业结构，将现代农业产业园打造成为持续带动农民增收的样板区、示范区，巩固脱贫攻坚成果，促进乡村振兴。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：胡向东 黄丽江

联系电话：(010)82106707

传 真：(010)62187545

电子信箱：iae@caas.cn

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号

中国农业科学院农业经济与发展研究所

邮 编：100081

网 址：<http://www.iae.org.cn>
