

IAED

国家农业政策分析与决策支持系统开放实验室
中国农业科学院农业经济与发展研究所

Institute
of Agricultural Economics and Development
Chinese Academy of Agricultural Sciences

研究简报

2016年第15期（总第316期）

2016年11月14日

粮食生产标准化的可行模式与有益启示* ——对湖南省常德市水稻标准化生产的调查

蒋和平 蒋辉 刘兆阳

农业标准化是现代农业发展的必然选择，是确保农产品质量安全和强化农业产业转型升级的内在要求，更是提升农产品核心竞争力确保农业增效农民增收的有效之路。作为重要的粮食产地，湖南省常德市将农业标准化作为发展现代农业的关键抓手，从顶层设计层面对水稻标准化进行了战略部署。经过多年的实践探索逐渐形成了一套水稻标准化生产和技术推广的有效模式，为牢牢端稳中国人自己的“饭碗”积累了有益经验。

一、基本情况

常德市紧贴现代农业发展形势，积极创新机制体制，紧紧握住农业标准化这一抓手，大力推进水稻标准化生产，取得了

*2014年国家社会科学基金重大项目《基于改革视角下国家粮食安全问题研究》(14ZDAZ0241)、
2016年农业部农业标准化项目《基于产业发展和案例视角下的农业标准化推广应用研究》成果。

较为明显的成效。

1、稳步实现了水稻增产增收。2011-2014 年期间，实现水稻平均亩产 424 公斤，比该市水稻平均产量（385.6 公斤）增产 38.4 公斤，增产幅度达到 10.0%，总产 51.3 亿公斤，总产值 115.4 亿元，亩平产值 954 元，亩平投入成本 740 元，投入产出比 1:1.3。通过水稻标准化示范推广，示范区共增产稻谷 4.65 亿公斤，若稻谷按均价每百公斤 225 元计算，共增加产值 10.46 亿元，通过对示范项目主推技术的应用，减少了种子、农药和化肥用量，节约生产成本 10%以上，每亩减少用工 1 个以上，每亩节约成本 40 元以上。

2、强化了水稻标准化推广示范区建设。全市标准化生产示范推广面积共 1210 万亩，建设市级优质稻标准化示范园区 46 个，万亩水稻高产示范片 40 个，市级示范合作社基地 9 个。

3、培育了一批新型农业经营主体。全市成立水稻专业合作组织 2134 家，社员 20 余万户，其中农机专业合作社 212 个，农机服务专业户 24.9 万户，全程机械化生产面积 150 万亩。培育扶持种粮大户 12259 户，龙头企业 5 个，其中整合粮食品牌 3 个，“三品一标”认证产品 64 个。

4、水稻标准化生产栽培技术得到改进与推广。全市共制定或修订了水稻技术规程 39 项，并培育了大批专业农技人员。全

市每年组织基地巡查和技术指导 1836 人次，开展标准化技术培训 133 场，培训人员 58211 人次。

二、主要做法

常德市水稻标准化生产和推广实践中逐渐形成了“政府+园区+新型农业经营主体”的模式。即以政府为主导，建立标准化推进机制；以园区为载体，创建标准化示范样板；以新型经营组织为主体，培育标准化实施中坚力量；以品牌为抓手，打造本土自主品牌，提高产品市场竞争力；以整体监管为手段，保证产品质量。

1、政府主导推进。为推进常德市水稻标准化建设，湖南省农业厅与常德市政府展开了厅市合作，成立了由厅长和市长任主任的厅市合作委员会，建立了联席会议制度。常德市县两级成立了由市县长任组长的农业标准化建设领导小组。全市形成了在省农业厅指导下的政府统一领导、农业部门组织实施、其他相关部门协调配合的农业标准化建设组织管理体系。同时由市委、市政府明确目标任务、工作重点和保障措施，建立以农民投入为主、部门项目支持、各级财政奖补相结合的农业标准化建设投入机制。

2、园区示范带动。在常德市水稻标准化的推广中园区发挥了积极的示范作用，通过园区以点带面、示范带头的方式全面

推广水稻标准化，结合现代农业示范区、粮食高产示范片建设，根据基础不同，分层次梯次滚动推进水稻标准化建设，形成核心区、推进区、启动区、引导区等水稻标准化生产四级示范区。园区主要起到了四个方面的作用，一是强化基础建设，改善园区环境；二是统一技术推广、加强技术培训；三是打造优势品牌、实行订单生产；四是加强质量管控、严把质量关口。

3、新型经营主体实施。常德市大力扶持农民专业合作社、龙头企业、经营大户等新型经营组织，通过新型经营组织把农户组织起来形成产业规模、推行产业标准、提升产业水平。采用“合作社（企业）+农户+标准+基地”的经营模式，按照《常德市水稻标准化系列生产技术规范》，实行水稻生产的“六统一”（统一品种、统一投入品、统一技术规范、统一品牌、统一包装、统一销售），从而转变当前小而散的传统农业经营模式，提高农业机械化生产水平，促进水稻标准化生产技术的推广应用，推动水稻生产的跨越发展。

三、取得的成效

1、生产成本降低，农民收入提高。常德市通过水稻标准化示范推广，大大降低了水稻生产成本，提高了农民收入。示范区共增产稻谷 4.65 亿公斤，增加产值 10.46 亿元，通过示范项目主推技术的应用，减少了种子、农药和化肥用量，每亩节本

增效 40 元以上，平均每亩增加纯收入 126 元，农民增收 15.26 亿元，年均增收 3.82 亿元。

表一 常德市水稻标准化经济效益分析（2011-2014 年）

单位：万亩、公斤/亩、亿公斤、亿元

单位	面积	单产	总产	总产值	增产	增收	节本增效	总增收	总效益
鼎城	206	417.4	8.6	19.5	0.65	1.48	0.8	2.28	20.3
汉寿	186	424.2	7.89	18.0	0.73	1.64	0.7	2.34	18.8
桃源	233	411.6	9.59	21.8	0.6	1.33	0.9	2.23	22.7
临澧	115	416.8	4.77	10.9	0.34	0.74	0.5	1.24	11.3
石门	91	445.7	4.12	9.4	0.66	1.5	0.4	1.9	9.7
澧县	163	433.7	7.07	16.0	0.8	1.76	0.7	2.46	16.6
津市	82	429.2	3.52	7.9	0.29	0.56	0.3	0.86	8.3
安乡	108	425	4.59	10.4	0.43	0.96	0.4	1.36	10.8
武陵	26	446.1	1.16	2.6	0.14	0.32	0.1	0.42	2.7
合计	1210	424	51.3	115.4	4.65	10.46	4.8	15.26	121.4

2、健全标准体系，实现生产过程的标准化全覆盖。该市按照“最严谨的标准”要求和“系统构建、查漏补缺、逐步完善、突出急需”原则，在实施国家标准、地方标准和省农业技术规程的基础上，围绕水稻进行质量安全管控、重大科技成果转化和技术组装。目前，该市已经建立了从产地环境、生产、加工、包装、销售等整套标准体系，总结制定了各项水稻技术规程 40 多项，确保水稻产销全程各关键环节都有标准。通过全面实施标准，有效实现了水稻技术推广方式由传统技术推广向标准推广全面提升、生产模式由分散生产向规模生产全面转变、产业结构由分环节经营向产销一体化紧密对接。同时，进一步完善了标准化监管体系和质量安全监管体系，推动标准化实施。

3、培育实施主体，推进产销对接。常德市积极扶持和促进水稻农民合作社、龙头企业和种植大户的发展，大力培育新型

实施主体。5年来，全市共成立水稻专业合作社2134家，社员达20多万户，培育种粮大户12259户，同时打造多个本土自主品牌，依托金健米业、广积米业、天泽米业、精为天米业、穗丰米业等龙头企业，实行订单生产，强化产销对接，全市优质稻订单生产面积达120万亩，真正实现规模化生产，产业化开发。

4、提升产品品质，优化生态环境。针对水稻生长病虫多、繁殖快、危害重的特点，常德市坚持“预防为主，综合防治”的方针，狠抓病、虫、草的综合及专业化统防统治，总体采用物理防治为主、化学防治为辅的方法，有效地提高了稻米品质，减少了环境污染。全市水稻专业化服务组织达70家，区域服务站529个，日服务能力达36万亩，化学农药使用减少20%，“三品一标”产品增加至64个。

四、借鉴与启示

1、明确政府主导地位，形成合力多元推动。农业标准化的主导是政府，但实施主体应该多元化。一方面要明确政府的主导地位，建立农业标准化领导小组，形成标准化建设组织领导体系。由政府制定推动农业标准化的目标任务、工作重点和保障措施，通过项目支持、财政奖补等方式建立标准化建设资金投入机制，同时细化各级部门领导工作职能，面对标准化建设

中的具体问题，做到专题专治，及时解决。另一方面要加大对新型农业经营主体的扶持，广泛依靠社会各界力量，以合作社、龙头企业、大户为主体，形成政府、企业、社会全面协作，合力推动的新局面。

2、健全标准化技术规程，构建全程、立体的标准化生产体系。首先要围绕粮食生产经营的内在规律性，按照全程有标准、可操作的要求，系统制定包括基地建设、产地环境、农业投入品使用、生产技术规程、专业化防治、农产品采收、产品质量和标识、生产加工等在内的整套标准或技术规程，真正做到有标可依。其次要落实标准，以乡镇农技服务站或农业服务中心等为依托，将技术规范转化为操作卡、明白纸，按季节、分农时、分品种发放入户。同时组织专业技术人员，深入园区、基地开展标准化技术指导。最后要建立监督巡查、检测、执法等制度，定期开展粮食标准化技术执行情况检查，全面建立生产档案，实行生产过程全纪录。

3、加强示范园区建设，创建标准化示范样板。根据自然资源禀赋、产业基础的不同，分层次、分区域推进粮食标准化园区建设，形成“广泛参与、分层推进、逐步提质”的全面推进农业标准化基地建设格局。对示范片的农户重点加强技术培训，基本上做到每个农户都要掌握粮食标准化高产技术。

4、大力推进农业综合配套改革，释放体制机制活力。粮食产业具有很强的政策依赖性。应深入推进农业综合配套改革，在土地流转、涉农资金整合使用、农田水利设施完善、农业信贷、农业保险、农业社会化服务体系等方面积极探索，通过体制机制创新积极破解制约现代农业发展的内部障碍和深层次矛盾。应按照“一个标准体系、一个服务体系、一批实施载体、一批示范基地、一批农产品品牌”的“五个一”模式，积极探索粮食标准化生产经营的六大机制：即政府统一领导、农业部门组织实施、其他相关部门协调配合的工作推进机制；以专业合作组织为主体、行政推动、市场拉动的粮食标准化生产运行机制；以农民投入为主、整合各方资金和财政奖励补助相结合的粮食标准化生产投入机制；政府监管、专业合作组织（企业）自律、农民自为的粮食标准化生产质量监督管理机制；基地农产品出园检测和上市农产品入市检测相结合的粮食标准化生产基地准出和市场准入机制；粮食产地与加工环节、流通环节、消费环节的产销对接机制。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：毛世平 黄丽江

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号

联系电话：(010)82109793

中国农业科学院农业经济与发展研究所

传 真：(010)62187545

邮 编：100081

电子信箱：iae@mail.caas.net.cn

网 址：<http://wwwiae.org.cn>
